ANÁLISE DOS ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA

Conforme previsto no edital do Pregão Eletrônico nº 90070/2025, será exigida das licitantes a apresentação de comprovação de capacidade técnica, mediante atestado(s) fornecido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprovem a experiência anterior da empresa na execução de objeto compatível com o que está sendo licitado.

O edital estabelece o seguinte:

12.3.1. CAPACIDADE TÉCNICA:

*12.3.1.1. Atestado(s) de Capacidade Técnica expedido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, declarando que a licitante já executou, **por período não inferior a 12 (doze) meses**, serviços compatíveis em quantidade e características com o objeto licitado, assim considerados como **solução de comercialização eletrônica**.*

*a. Quanto às características, **considera-se similar** a execução dos serviços do tipo de solução de e-commerce que tenha **mais de 5.000 (cinco mil) acessos mês com um volume de vendas médio de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais) por mês**, incluindo o **ambiente tecnológico** necessário à operação de vendas on-line de produtos, a **infraestrutura e servidor para armazenamento (modelo tipo SaaS – Software as a Service)**, **canal de comunicação com a internet, integração com os formatos de pagamento escolhidos, sistemas de segurança e suporte técnico** aos administradores do sistema, não necessariamente com as exatas especificações contidas no Anexo 2 do edital.*

*b. Para a comprovação do lapso temporal estabelecido no subitem 12.3.1.1 **será admitido o somatório de atestados** de capacidade técnica, desde que se refiram a períodos **consecutivos e não concomitantes**.*

*c. Caso seja necessário e mediante solicitação formal do Pregoeiro, as licitantes deverão disponibilizar todas as informações e documentos que eventualmente se façam necessários à comprovação da legitimidade dos atestados apresentados, **como cópia do contrato que deu suporte à contratação, relatórios técnicos e documentos complementares necessários** à compreensão das características dos serviços executados.*
(grifos nossos)

Sendo assim, foram analisados se os documentos apresentados informam:

- a) O escopo técnico e compatibilidade com o objeto da licitação;
- b) Período mínimo de execução contratual (12 meses); e
- c) Dados sobre número de acessos e volume de vendas.

A seguir, apresentam-se as análises individuais dos documentos apresentados pelas empresas participantes.

TIDELLI FLORIDA

Analisado o contrato, o aditivo e o atestado de capacidade técnica.

Atestado

- Emitido por Tidelli Miami LLC para a Soft Line Consultoria.
- Descreve serviços de desenvolvimento e customização de plataformas web/mobile.
- Inclui tecnologias como PHP, NextJS, React, PostgreSQL, AWS e Vercel.
- Relata uso de metodologias ágeis, testes, treinamentos e suporte técnico.
- Assinado por representante legal da contratante.

Contrato

- Assinado em dezembro de 2024 (6 meses de vigência);
- Objeto: customização, locação e manutenção do sistema Enterprise em servidor em nuvem.
- Inclui:
 - Instalação do sistema em ambiente cloud;
 - Suporte técnico remoto por e-mail, chat e Anydesk;
 - Treinamento técnico e manuais;
 - Manutenção, atualizações e assistência técnica;
 - Controle de acessos e orientação sobre segurança de dados;
 - Cobrança por horas técnicas adicionais.
- Uso de servidor próprio da contratada e previsão de renovação com reajuste.

Informações Faltantes

- Comprovação de mais de 5.000 acessos mensais.
- Comprovação de volume médio de vendas de R\$ 80.000/mês.
- Declaração explícita de integração com meios de pagamento.
- Uso formal do termo "SaaS" (embora o modelo de locação e nuvem o sugira).
- Declaração clara de finalidade comercial (venda online de produtos).

Parecer

O contrato e o atestado da Tidelli Miami apresentam um escopo técnico consistente com soluções em nuvem e modelo de locação, com suporte, manutenção e personalização de sistema. Contudo, a ausência de comprovação de escala de operação e elementos operacionais essenciais do edital, como integração com pagamento e volume de vendas, impede que os documentos atestem integralmente a capacidade técnica exigida. As evidências disponíveis **não demonstram que a solução foi efetivamente operada em escala comercial compatível com o objeto da licitação.**

BAHIA FIGHT WEAR LTDA

Analisado contrato, atestado e notas fiscais apresentadas.

Atestado

- Emitido por Bahia Fight Wear LTDA para a Soft Line Consultoria.
- Relata prestação de serviços de locação, customização e personalização de software para e-commerce.
- Menciona treinamento, projeto web e mobile, piloto funcional e melhorias contínuas.
- Assinado por sócio administrador da contratante.

Contrato

- Assinado em dezembro de 2024 (aprox. 6 meses de vigência).
- Objeto: treinamento e locação do sistema de gestão empresarial ENTERPRISE e aquisição da plataforma de e-commerce.
- Inclui implantação, customização, treinamento (24h técnicas) e suporte técnico.
- Locação mensal por 12 meses com previsão de renovação.
- Sistema em nuvem, com atendimento remoto e múltiplos canais de suporte (telefone, chat, e-mail, Skype).
- Cláusulas prevendo atualizações, assistência técnica, controle de acessos e orientações de segurança.

Informações Faltantes

- Comprovação de mais de 5.000 acessos mensais.
- Comprovação de volume médio de vendas de R\$ 80.000/mês.
- Declaração explícita de integração com meios de pagamento.
- Uso formal do termo "SaaS" ou descrição equivalente.
- Declaração de finalidade comercial direta (venda online de produtos).

Parecer

Os documentos demonstram escopo técnico relevante, com locação de sistema, suporte remoto e desenvolvimento de plataforma e-commerce. No entanto, a ausência de informações essenciais (período comprovado de execução, escalabilidade, volume de vendas e integração com meios de pagamento) impede a comprovação da experiência técnica exigida. Além disso, as notas fiscais associadas não trazem dados suficientes para suprir essas lacunas. Dessa forma, **não comprovam integralmente a capacidade técnica exigida** pelo edital.

TINTAS BARROS (ALOB COMÉRCIO DE TINTAS)

Analisado contrato, atestado de capacidade e notas fiscais.

Atestado

- Emitido por ALOB Comércio de Tintas (Tintas Barros) para a Soft Line Consultoria.
- Relata prestação de serviços de locação, desenvolvimento, customização e manutenção de plataforma de e-commerce.
- Inclui integração com marketplaces, desenvolvimento web/mobile, hospedagem e suporte técnico.
- Cita uso de tecnologias como AWS, Vercel, React, Node.JS, NextJS e Machine Learning.
- Contrato em vigência até 13/03/2026.

Contrato

- Assinado em março de 2025 (aprox. 4 meses de vigência).
- Objetiva a locação e implantação de sistema de gestão e e-commerce, com manutenção mensal e suporte remoto.
- Divide os serviços em etapas: sistema de gestão, e-commerce e conversão para aplicativo.
- Prevê hospedagem em nuvem, licenciamento, atualização e assistência técnica.
- Define treinamento e prazos contratuais, com renovação automática.

Informações Faltantes

- Comprovação de mais de 5.000 acessos mensais.
- Comprovação de volume médio de vendas de R\$ 80.000/mês.
- Declaração explícita de integração com meios de pagamento.
- Menção a sistemas de segurança da informação.
- Uso formal do termo "SaaS" ou descrição equivalente.
- Declaração de finalidade comercial direta (venda online de produtos).

Parecer

Os documentos demonstram um escopo técnico coerente com soluções de e-commerce em modelo de locação, incluindo desenvolvimento, manutenção, suporte e uso de infraestrutura em nuvem. No entanto, não comprovam elementos essenciais exigidos pelo edital, como volume de acessos mensais, vendas médias mensais, integração com meios de pagamento, segurança da informação e duração mínima de 12 meses (início não especificado). Além disso, as notas fiscais apresentadas não trouxeram elementos suficientes que supram essas lacunas ou confirmem a efetiva operação da solução em escala. Assim, **os documentos não comprovam integralmente a capacidade técnica exigida** para fins de habilitação.

COLÉGIO MILITAR DE SANTA MARIA

Analisado a nota de empenho, a proposta comercial e a planilha de custos anexada.

Proposta Comercial

- Emitida em 13/05/2025 pela Soft Line Consultoria.
- Objeto: desenvolvimento de software web para gestão do processo seletivo do Colégio Militar de Santa Maria.
- Escopo: sistema com mais de 30 funcionalidades, incluindo integração com APIs (Correios, .gov, PagTesouro), emissão de boletos, inscrição online, homologação, dashboards, relatórios, classificação e ensalamento.
- Ambiente técnico: PHP, MySQL, criptografia de dados, backups automáticos.
- Carga estimada: 1280 pontos de função e 480 horas.
- Valor total: R\$ 21.000,00.

Nota de Empenho

- Emitida em maio de 2025, no valor de R\$ 21.000,00.
- Objeto: aquisição de sistema informatizado para gerenciamento de processo seletivo.
- Reafirma o escopo descrito na proposta.
- Modalidade de contratação: dispensa de licitação com base na Lei 14.133/2021, art. 75, II.

Planilha de Composição de Custos

- Documento formal com identificação da licitação, da empresa contratada e do processo.
- Não contém dados técnicos, métricas de uso, resultados operacionais ou comprovação de execução.
- Estrutura administrativa, sem elementos comprovantes de escopo técnico ou escala.

Parecer

Apesar de os documentos demonstrarem uma contratação efetiva com escopo técnico detalhado para um sistema de gestão educacional, **o objeto não é compatível com o que exige o edital**, que trata de soluções de e-commerce para comercialização eletrônica de produtos. Além disso, a planilha apresentada não possui relação direta ou explicada com o pregão atual, sendo vinculada a outra licitação (Colégio Militar de Santa Maria). Para ter validade, a planilha de composição de custos precisa estar vinculada a esta licitação e justificar os preços da proposta atual. Assim, **os documentos analisados não atendem aos requisitos mínimos para comprovação da capacidade técnica exigida no edital**.

Conclusão Geral

Apesar de demonstrarem experiências diversas com desenvolvimento de sistemas e uso de tecnologias compatíveis, nenhuma dos documentos apresentou informações que comprove de forma integral os requisitos exigidos pelo edital, especialmente no que se refere à escopo, escala de vendas/acessos e período de 12 meses. Mesmo considerando todos os atestados e contratos apresentados em conjunto (Tidelli, Bahia Fight Wear e Tintas Barros), nenhum deles individualmente ou combinados (sem sobreposição de períodos) comprova 12 meses consecutivos de execução do objeto da licitação, conforme exigido no edital.

Portanto, todos os documentos foram desconsiderados por não comprovarem a capacidade técnica exigida para habilitação no presente processo licitatório.

ANÁLISE DE IN/EXEQUIBILIDADE DA PROPOSTA

A empresa Soft Line Consultoria em Sistemas de Informação LTDA, inscrita no CNPJ nº 09.464.392/0001-87, apresentou proposta comercial no valor total de R\$ 72.900,00 no âmbito do Pregão Eletrônico nº 90070/2025, cujo objeto é a implantação e manutenção de solução de e-commerce para livraria virtual, conforme condições estabelecidas no Termo de Referência e demais documentos do edital.

A estimativa oficial elaborada pela Administração para esse serviço é de R\$203.136,40, considerando os seguintes componentes:

- R\$ 120.000,00 para implantação da solução;
- R\$ 12.460,00 para treinamento de servidores;
- R\$ 70.676,40 para manutenção mensal ao longo de 24 meses.

Assim, a proposta da empresa representa uma diferença de aproximadamente 64,11% abaixo da estimativa oficial. Tal diferença percentual é substancial e acende um alerta quanto à viabilidade financeira da execução do contrato por esse valor.

Nos termos do art. 59 da Lei nº 14.133/2021, a Administração Pública deve desclassificar propostas que apresentem preços manifestamente inexequíveis ou incompatíveis com os praticados no mercado. O §1º do mesmo artigo autoriza expressamente que, antes da desclassificação, sejam solicitados documentos e justificativas que demonstrem a exequibilidade da proposta, tais como:

demonstrativos de custos, comprovações técnicas, planilhas de composição e outros elementos que justifiquem o valor apresentado.

O próprio edital do certame, no subitem 10.1.5.3, dispõe que serão desclassificadas propostas que apresentem preços inexequíveis. O subitem 10.1.6 faculta ao Senado Federal a realização de diligências específicas para aferir a exequibilidade ou exigir a demonstração de sua viabilidade, e o subitem 10.2.3 reforça que, havendo indícios de inexequibilidade relativa, o Pregoeiro deverá oportunizar à empresa a demonstração da viabilidade econômico-financeira da proposta, inclusive com base no art. 34 da Instrução Normativa SEGES/ME nº 73/2022, que trata de critérios e medidas para verificação da exequibilidade em contratações públicas.

Dessa forma, com fundamento no dispositivo legal e nos termos do edital, e tendo em vista que a proposta da empresa se encontra muito abaixo dos parâmetros orçamentários previstos, impõe-se a instauração de diligência para solicitar à empresa Soft Line Consultoria que apresente documentação comprobatória da exequibilidade da proposta apresentada.

Documentos a Serem Solicitados à Empresa:

1. Planilha detalhada de formação de preços, contendo a descrição dos custos diretos (como mão de obra, infraestrutura tecnológica, ferramentas, licenças, serviços de

- nuvem, hospedagem, segurança da informação) e custos indiretos (encargos, tributos, margem de lucro, despesas administrativas).
2. Memória de cálculo ou estudo de viabilidade financeira, explicando a metodologia utilizada para composição do preço ofertado e a sustentabilidade econômica da execução contratual.
 3. Declaração formal, assinada por representante legal, de que os valores propostos contemplam todos os encargos legais, técnicos, operacionais, tributários e administrativos necessários para a execução do objeto contratado, sem prejuízo à integridade ou continuidade dos serviços.
 4. **Justificativa técnica e estratégica indicando como a empresa consegue prestar o serviço por valor tão inferior à estimativa oficial. A explicação pode incluir:**
 - **Existência de infraestrutura tecnológica já paga ou em operação (servidores próprios, licenças vitalícias, código reutilizável, equipe já contratada);**
 - **Estratégias de mercado ou comerciais (ex.: posicionamento institucional, entrada em novo segmento público, ganho reputacional);**
 - **Economia de escala ou reaproveitamento de componentes utilizados em outros projetos similares;**
 - **Redução deliberada de margens visando benefícios indiretos ou de longo prazo.**
 5. Documentos comprobatórios que sustentem as alegações apresentadas, tais como:
 - Contratos de aquisição ou licenciamento já pagos;
 - Notas fiscais ou comprovantes de infraestrutura já amortizada;
 - Contratos de serviços em andamento que justifiquem diluição de custos;
 - Dados financeiros ou contábeis que demonstrem a viabilidade da operação no valor proposto.

Conclusão e Orientações à Equipe da COPEL

Os atestados de capacidade técnica juntados aos autos **não atendem aos requisitos exigidos no edital** do Pregão Eletrônico nº 90070/2025. Em especial, os documentos não comprovaram de forma integral e objetiva os seguintes elementos exigidos:

- Período mínimo de execução contratual de 12 meses;
- Escopo compatível com soluções de e-commerce para comercialização de produtos;
- Operação em ambiente tecnológico com modelo SaaS;
- Integração com meios de pagamento e sistemas de segurança;
- Escalabilidade mínima (volume de acessos e vendas mensais).

Dessa forma, os atestados apresentados **não servem para comprovação da capacidade técnica** exigida pelo edital, e deverão ser supridos por novos documentos que apresentem as informações faltantes, emitidos por pessoas jurídicas de direito público ou privado, com clareza sobre as características técnicas e operacionais previstas no edital. Além disso, devem ser apresentados documentos que demonstrem a viabilidade da

proposta, com informações que mostrem os custos e margens que a empresa está auferindo.